

Projekt

z dnia 11 sierpnia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SKWIERZYNIE**

z dnia 2026 r.

**w sprawie Programu współpracy Gminy Skwierzyna z organizacjami
pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku
publicznego na rok 2027**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, ze zm., z 2026 r. poz. 1040) oraz art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2026 r. poz. 95, ze zm.) uchwala się, co następuje:

Rozdział 1. Wprowadzenie – zakres przedmiotowy i podmiotowy

§ 1. Przyjmuje się Program współpracy Gminy Skwierzyna z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2027, zwany dalej „Programem“.

§ 2. 1. Przedmiotem Programu jest współpraca Gminy Skwierzyna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 tej ustawy.

2. W odniesieniu do obszaru kultury fizycznej (sportu) Program określa warunki i tryb finansowania zadania własnego Gminy Skwierzyna, o którym mowa w art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie, wraz ze wskazaniem celów publicznych z zakresu sportu, które Gmina zamierza osiągnąć.

§ 3. 1. Podmiotami uprawnionymi do udziału w Programie są organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, niebędące jednostkami sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, zwane dalej „Organizacjami“.

2. W zakresie obszaru kultury fizycznej (sportu) podmiotami uprawnionymi są także kluby sportowe działające na terenie Gminy Skwierzyna, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, w rozumieniu art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie, o ile nie zostały wymienione w ust. 1.

§ 4. 1. W realizacji Programu uczestniczą:

- 1) Rada Miejska w Skwierzynie – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz ustalania priorytetów realizacji zadań publicznych;

- 2) Burmistrz Skwierzyny – w zakresie zlecania zadań publicznych i udzielania dotacji;
- 3) Organizacje przyjmujące do realizacji zadania publiczne.

2. Podstawowym kryterium objęcia Organizacji postanowieniami Programu jest prowadzenie działalności na obszarze Gminy Skwierzyna lub na rzecz jej mieszkańców.

Rozdział 2. Cele główne i szczegółowe

§ 5. Celem współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami jest zdynamizowanie działań podejmowanych w sferze zadań publicznych oraz podniesienie ich jakości i efektywności.

§ 6. Celami szczegółowymi Programu są w szczególności:

- 1) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej;
- 2) uzupełnianie działań Gminy Skwierzyna w zakresie wykraczającym poza zadania realizowane przez gminne jednostki organizacyjne;
- 3) włączanie Organizacji w proces świadczenia usług w sferze publicznej;
- 4) umacnianie świadomości społecznej odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycję;
- 5) tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej mieszkańców;
- 6) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- 7) wzmocnienie pozycji Organizacji w realizacji zadań publicznych;
- 8) promocja Organizacji działających na terenie Gminy Skwierzyna;
- 9) stworzenie przyjaznego środowiska dla tworzenia i funkcjonowania Organizacji pozarządowych;
- 10) tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sportu oraz osiąganiu wysokich wyników sportowych przez zawodników klubów sportowych działających na terenie Gminy Skwierzyna;
- 11) promocja sportu i aktywnego stylu życia oraz wizerunku Gminy Skwierzyna jako gminy dbającej o kulturę fizyczną mieszkańców;
- 12) umożliwienie dostępu do różnorodnych form aktywności sportowej jak największej liczbie mieszkańców Gminy Skwierzyna.

Rozdział 3. Zasady i formy współpracy oraz sposób realizacji Programu

§ 7. Współpraca Gminy Skwierzyna z Organizacjami wynika z woli partnerów i opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości;
- 2) suwerenności stron;
- 3) partnerstwa;
- 4) efektywności;
- 5) uczciwej konkurencji;

6) jawności.

§ 8. 1. Współpraca z Organizacjami ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca finansowa polega w szczególności na zlecaniu realizacji zadań publicznych, które może przyjmować formę:

- 1) wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji.

3. Współpraca pozafinansowa obejmuje w szczególności:

- 1) konsultowanie z Organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
- 2) wymianę informacji o planowanych kierunkach działań i możliwościach współpracy;
- 3) udostępnianie, w miarę możliwości, obiektów i zasobów Gminy, w tym obiektów sportowych, na preferencyjnych zasadach;
- 4) organizowanie spotkań z Organizacjami, w tym dotyczących oceny realizacji Programu;
- 5) wspólną realizację projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej.

Rozdział 4. Priorytetowe zadania publiczne oraz wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 9. 1. Program określa następujące priorytetowe zadania publiczne, które w szczególności mogą być realizowane we współpracy z Organizacjami w 2027 r.:

- 1) zadania z zakresu pomocy społecznej, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób, obejmujące w szczególności:
 - a) wspieranie aktywności seniorów, w tym emerytów i rencistów,
 - b) pomoc osobom starszym znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej,
 - c) integrację środowisk osób z niepełnosprawnościami oraz wspieranie ich aktywności,
 - d) organizowanie uroczystości, imprez, spotkań i innych przedsięwzięć podejmujących problematykę senioralną i niepełnosprawności; Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 65 000 zł.
- 2) zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji, obejmujące w szczególności:
 - a) organizację festiwali, konkursów, przeglądów, imprez służących rozwojowi działalności kulturalnej, artystycznej i oświatowej,
 - b) wspieranie amatorskiego ruchu artystycznego,
 - c) działania mające na celu ochronę i popularyzację materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego Gminy Skwierzyna,

d) ochronę miejsc pamięci; Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 254 000 zł.

3) zadania z zakresu turystyki i krajoznawstwa, obejmujące w szczególności organizację konkursów, przeglądów, imprez oraz innych form służących popularyzacji turystyki i krajoznawstwa oraz promocji Gminy; Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 18 000 zł.

4) zadania z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej (sportu), obejmujące w szczególności:

a) poprawę warunków uprawiania kultury fizycznej, w tym sportu, przez mieszkańców Gminy Skwierzyna, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży, oraz zawodników klubów i stowarzyszeń sportowych działających na terenie Gminy,

b) poprawę kondycji fizycznej i zdrowia psychicznego mieszkańców poprzez uczestnictwo w aktywnym stylu życia,

c) promocję sportu i aktywnego stylu życia oraz wizerunku Gminy Skwierzyna jako gminy dbającej o kulturę fizyczną mieszkańców,

d) umożliwienie dostępu do różnorodnych form aktywności sportowej jak największej liczbie mieszkańców Gminy Skwierzyna; Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 532 000 zł.

2. Zadania wymienione w ust. 1 będą zlecane w trybach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

✓ 3. W trybie otwartego konkursu ofert od oferentów wymaga się zapewnienia wkładów rzeczowych lub osobowych przeznaczonych na realizację zadania o łącznej wartości nie niższej niż 10% wartości zadania. Oferent jest uprawniony do wniesienia wkładu własnego w postaci środków finansowych własnych lub pochodzących z innych źródeł, który to wkład pomniejsza wymagany limit wkładu rzeczowego lub osobowego.

✓ 4. W trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Gmina co do zasady oczekuje zapewnienia przez oferenta udziału własnego (wkład rzeczowy, osobowy lub środki finansowe), przy czym za poziom odpowiedni przyjmuje się 10% wartości zadania. Burmistrz Skwierzyny może odstąpić od tego poziomu, jeżeli przemawia za tym charakter zadania, skala środków publicznych, sytuacja organizacji albo inne istotne względy celowości.

✓ 5. Informacja o zasadach wnoszenia udziału własnego, o których mowa w ust. 3-4, zamieszczana jest w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert, a zasady dotyczące udziału własnego w trybie art. 19a są uwzględniane przy rozpatrywaniu ofert składanych w tym trybie.

6. W przypadku niewykorzystania w całości środków przeznaczonych na wsparcie w ramach danego zadania w trybie otwartego konkursu ofert Burmistrz Skwierzyny może zdecydować o ich przesunięciu do innego zadania w ramach wsparcia zlecanego w trybie określonym w art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.



7. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu w roku 2027 wynosi 869 000 zł.

Rozdział 5. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych

§ 10. 1. Burmistrz Skwierzyny do każdego ogłoszonego na realizację zadań publicznych konkursu powołuje zarządzeniem komisję konkursową, zgodnie z art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Zadaniem komisji konkursowej, o której mowa w ust. 1, jest opiniowanie wniosków o przyznanie dotacji, które wpłynęły w ogłoszonym otwartym konkursie ofert, w sposób określony w ogłoszeniu konkursowym.

3. W skład komisji konkursowej wchodzi:

- 1) przedstawiciele Burmistrza Skwierzyny wyznaczeni przez Burmistrza;
- 2) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z wyłączeniem osób wskazanych przez Organizację biorące udział w konkursie.

4. W pracach komisji konkursowej nie mogą uczestniczyć osoby podlegające wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d i 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

5. Przy rozpatrywaniu ofert Burmistrz Skwierzyny może zaprosić do udziału w pracach komisji osobę posiadającą specjalistyczną wiedzę z danej dziedziny, uczestniczącą z głosem doradczym.

6. Komisja zobowiązana jest do traktowania na równych prawach wszystkich oferentów i do prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie zasad uczciwej konkurencji.

7. Z przebiegu konkursu sporządza się protokół podpisany przez członków komisji.

8. Przy rozpatrywaniu ofert komisja konkursowa bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) zgodność oferty z celami Programu;
- 2) znaczenie zadania dla mieszkańców Gminy Skwierzyna;
- 3) rzetelność i przejrzystość kalkulacji kosztów, wartość zapewnianych wkładów rzeczowych lub osobowych służących realizacji zadania, a w przypadkach dopuszczenia zastąpienia wkładów – wysokość środków finansowych własnych lub z innych źródeł;
- 4) możliwości realizacji zadania przez Organizację;
- 5) sposób realizacji zadań zleconych Organizacji w latach poprzednich.

9. Komisja konkursowa przekazuje Burmistrzowi Skwierzyny propozycję rozstrzygnięcia konkursu.

10. Ostatecznego wyboru ofert oraz ustalenia wysokości dotacji dokonuje Burmistrz Skwierzyny.

11. Wyniki konkursu ogłasza się poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Skwierzynie, zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na oficjalnej stronie internetowej Gminy Skwierzyna.

12. Zawiadomienie o wyniku konkursu przesyła się oferentom.

Rozdział 6. Okres realizacji Programu

§ 11. Program ma charakter roczny i będzie realizowany od 1 stycznia 2027 r. do 31 grudnia 2027 r.

Rozdział 7. Sposób oceny realizacji Programu

§ 12. 1. Ocena realizacji Programu będzie prowadzona poprzez konsultacje z Organizacjami, a jej wyniki będą przedstawiane na stronie internetowej Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

14. Konsultacje mogą mieć formę:

- 1) bezpośrednich spotkań oraz innych form bezpośredniego porozumiewania się, w tym kontaktów telefonicznych;
- 2) wyrażania pisemnej opinii, także w formie elektronicznej;
- 3) wyrażenia opinii za pomocą kart konsultacyjnych, również w formie elektronicznej.

Rozdział 8. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 13. 1. Program powstał przy udziale organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Projekt uchwały w sprawie Programu współpracy Gminy Skwierzyna z organizacjami pozarządowymi na rok 2027 został poddany konsultacjom społecznym w trybie określonym w uchwale Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi, poprzez:

- 1) zamieszczenie projektu w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Skwierzynie oraz na stronie internetowej Gminy;
- 2) umożliwienie zgłaszania uwag w formie pisemnej i elektronicznej;
- 3) opublikowanie informacji o przebiegu konsultacji oraz ich wyniku w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Skwierzyna.

Rozdział 9. Postanowienia końcowe

§ 14. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr V/32/11 Rady Miejskiej w Skwierzynie z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna (Dz. Urz. Woj. Lubus. Nr 30, poz. 621), wraz z późniejszymi zmianami.



§ 15. Postępowania konkursowe wszczęte na podstawie uchwały, o której mowa w § 14, przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, prowadzi się i kończy według przepisów dotychczasowych. Umowy o dotację zawarte na podstawie tej uchwały obowiązują do końca okresu, na który zostały zawarte, i są rozliczane według zasad w nich określonych.

§ 16. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Skwierzyny.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Dorota Stefańska

Za zgodność pod względem
formalno - prawnym
RADCA PRAWNY

Tomasz Wojcieszynski
Nr rej. R-ZG-G-262

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczy Programu współpracy Gminy Skwierzyna z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2027, przygotowywanego zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program określa cele, zasady, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, tryb powoływania komisji konkursowych oraz wysokość środków przeznaczonych na realizację programu.

Projekt został również dostosowany do zmian w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które wchodzi w życie 1 września 2026 r. (ustawa z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o grach hazardowych – Dz. U. z 2026 r. poz. 1040).

Jednocześnie, w zakresie zadań z obszaru kultury fizycznej (sportu), uchwała stanowi realizację art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie – określa warunki i tryb finansowania zadania własnego Gminy Skwierzyna w tym obszarze oraz wskazuje cele publiczne z zakresu sportu, które Gmina zamierza osiągnąć. Dzięki temu uchwała spełnia wymogi art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie i może stanowić podstawę do udzielania dotacji celowych klubom sportowym.

Dotychczas w Gminie Skwierzyna funkcjonowały dwa odrębne systemy wspierania zadań publicznych:

1.system oparty na ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (coroczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi);

2.system oparty na uchwale Rady Miejskiej w Skwierzynie Nr V/32/11 z 24.02.2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna (wydanej na podstawie ustawy o sporcie).

W/w sytuacja prowadziła do dublowania procedur (dwa konkursy, dwie komisje konkursowe, dwa zestawy dokumentacji konkursowej, wzory umów etc.) oraz do rozproszenia regulacji. Organizacje pozarządowe działające w obszarze sportu musiały orientować się w dwóch odrębnych systemach prawnych, co utrudniało dostęp do informacji o możliwościach pozyskania wsparcia oraz zwiększało ryzyko popełnienia błędów formalnych w procesie aplikowania o dotacje.

Celem niniejszej uchwały jest integracja obu systemów w jednym akcie prawa miejscowego – Programie współpracy na rok 2027, który:

1. obejmuje wszystkie dotychczasowe obszary współpracy (pomoc społeczna, kultura, turystyka);
2. włącza kulturę fizyczną (sport) jako odrębny priorytetowy obszar współpracy z organizacjami pozarządowymi;
3. zachowuje dotychczasowe zasady finansowania sportu (cele, katalog zadań kwalifikowanych);

4. upraszcza procedury poprzez ujednolicenie trybu konkursowego, składu komisji konkursowej oraz zasad ogłaszania wyników.

Uchwała przewiduje uchylenie dotychczasowej uchwały „sportowej“ (Nr V/32/11 z 2011 r. wraz z późniejszymi zmianami), aby uniknąć równoległego obowiązywania dwóch aktów regulujących tę samą materię, co mogłoby prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych co do tego, który akt ma zastosowanie w konkretnej sytuacji, ryzyka sprzeczności między przepisami obu aktów oraz ewentualnych utrudnień w stosowaniu prawa przez organizacje pozarządowe i organy gminy.

Przepis przejściowy zastosowany w uchwale zapewnia, że ewentualne postępowania konkursowe wszczęte na podstawie uchylanej uchwały oraz umowy już zawarte są prowadzone i rozliczane na dotychczasowych zasadach, co chroni prawa nabyte klubów sportowych i innych organizacji. Rozwiązanie to jest zgodne z zasadą niedziałania prawa wstecz oraz zasadą ochrony praw nabytych.

Skutki finansowe uchwały dla budżetu gminy Skwierzyna na rok 2027 to kwota 869 000 zł, proponowana do zabezpieczenia w projekcie budżetu Gminy na rok 2027.

Projekt uchwały został poddany konsultacjom społecznym zgodnie z art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz uchwałą Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie zasad konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi. Nie wpłynęły uwagi / Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji zostały przeanalizowane i w miarę możliwości uwzględnione w treści projektu.

11.08.2026 r.

sp. K. Igielski

kier. Referatu Spraw Społecznych

BURMISTRZ
Wojciech Kowalewski